



近日，武汉海外高层次人才联谊会召开了“建设国家中心城市建言献策研讨会”，利用海外高层次人才的国际化视野客观看待武汉在发展过程中存在的不足和努力的方向，陈义红博士参加了此次会议！

这次活动，是市组织人事部门和武汉海高联认真贯彻落实中共武汉市第十二次党代会精神，围绕党的工作中心，开展形式多样化建言献策活动的一个良好开端。今后还要不断深化，重新发挥各位专家和海外高层次人才“智库”的作用，深入推进人才链与产业链、科研创新链、社会管理链、政策服务链想结合，为将武汉建设成为立足中部、面向全国、走向世界的国家中心城市，实现大武汉的伟大复兴贡献力量。

活动开展以来共收到论文及建议材料对策近百篇。经武汉市人力资源和社会保障局与武汉海外高层次人才联谊会认真筛选，共选定论文60余篇，陈义红博士的发言《大力积聚人才 优化发展环境 建设国家中心城市》被收录进《海内外专家论复兴--武汉建设国家中心城市建言献策集》，入选的文章涉及农村、农业、工业、资源、教育、医疗、文化、交通、城市建设、人力资源开发等多个领域。为党委、政府决策提供了科学参考依据，并产生了明显效果，发挥了积极作用！

### 大力积聚人才 优化发展环境 建设国家中心城市

2001年我从新加坡回到武汉创业，之所以选择武汉是由武汉的优势和我自身的情况决定的。首先，武汉是中国光电子产业基地—“武汉·中国光谷”。中国有规模的从事激光开发和生产的公司约400家，武汉就有将近200家，武汉占中国激光行业产值一半以上。我从上大学开始就一直在激光领域辛勤耕耘，选择激光行业创业也是理所当然的。第二，武汉有很强的人才优势，“唯楚有才”，大专院校数量和在校学生人数都是紧排北京、上海之后位居第三，在这里比较容易招到企业发展需要的各类人才。第三，武汉区位优势明显，处于中国经济发达地区的中心带，具有极强的辐射作用。第四，武汉在中国大城市中具有较低成本的优势。而最重要的是湖北是我的故乡，我在武汉读书工作超过15年，有熟悉的环

境，更有不能割舍的乡情。

“十一五”期间，武汉取得了很好的成绩，经济规模和效益成倍增加，国民生产总值迈入全国副省级城市第一方阵，综合经济实力跃上新台阶。对于一个回国创业的人来说，我引以自豪。然而在肯定成绩的同时，我们仍要清醒的认识到在前进的道路上还面临不少困难和问题。从我创业的实际出发深有体会的是：本土人才虽多，但自主创新能力不足，导致企业创新能力不强；政府优惠政策较集中在重点扶持大中型企业，中小企业的生存与发展较为困难；政府的管理职能较强，但服务职能却较落，无论是个人还是企业到政府部门办事时感觉我们的效率还有待提高。对于这些问题，我为武汉建设国家中心城市建言如下，供参考。

一、“引才”与“留才”并重。对于本土人才的自主创新能力不足，可以采取海外引才引智，带动本土人才的创新活力。武汉市政府和东湖开发区分别实施了“黄鹤英才”和“3551”人才计划，并执行所得税奖励、股权、期权激励、人力资本作价出资等创新奖励来吸引海外人才，取得了明显的效果。然而在采取政策引才的同时，怎样留住人才同样也很重要。我认为，高层次“海归”人才一般在海外都能获得好工作、高待遇，他们之所以选择回国，就是看重国内未来有很好的发展空间。初期的政策吸引固然重要，但有可能只产生暂时效应，若要使其长期回国服务，必须为他们搭建能充分发挥其才华的大舞台，并为他们解决工作之外的后顾之忧。实际情况是很多高层次“海归”人才回国后基本上选择自主创业，但公司注册和公司管理手续复杂、国内风险基金尚未健全、贷款又没有实物抵押，致使一些有专利、有技术和有前景的项目搁浅，创业进行得举步维艰。并且在医疗保险、子女入托、升学、就业、配偶工作等方面又缺乏有力和可行的政策支持，没有完全解决他们创业的后顾之忧。此种后果导致的不只是人才的再次流失，更有国家资源的浪费。因此，建议在“留才”上也下些功夫，给予海归创业融资、政策支持，帮助适应国内的企业生存环境，走上发展的正轨。

相对于政策，营造良好的尊重知识、尊重人才、尊重企业家的氛围，让归国人才感受到回国后舒适、宽松的创业、工作环境也不失为留才的好办法。环境的营造可以是多方面的，如加强对归国创业企业家的宣传报道，以便鼓励正在创业者的创业热情，激励有创业梦想的后来者。

二、对中小型企业实施普惠政策。目前中小型企业困难很大，尤其是受国际经济下滑和国内经济形势的影响，处于微利状态，市场竞争也非常激烈。“保生存、谋发展”是现阶段各行业中中小型企业的发展战略。考虑到中小企业生产经营困难现状，实施力度大、惠及面广的优惠政策才适合中小企业的发展。单一的对某一行业的大力支持在一定的时间内促进了该行业的发展，但从长期产业发展来看，不利于各行各业的全面发展，不利于区域经济中产业链的形成。而普惠政策的实施则可以使更多的行业和企业得到扶持。并且实施普惠政策可以采取自动享受的方式，无需采取申报—评审—审批等繁琐程序，可以节省中小企业的人力和经济成本。如实施普惠的税收政策，将中小型微利企业所得税调低，对新成立的企业实行较优惠的递进制税收，给力于创业初期的中小型企业，有利于他们的茁壮成长，发挥好普惠政策在企业调结构、转型方式中的积极作用，鼓励中小企业发展，有利益构建有核心竞争力的现代产业。

三、完善管理与服务并重的政府职能。在传统的印象中，管理职能与服务职能是冲突的。而实际上优质的服务方式是实现管理的目的。强调服务职能并不意味着没有管理职能，而是将公共管理寓于服务之中，在管理中处处体现出以人为本的精神。回国留学人员有一个普遍的体会就是在办理各项行政手续时，与国外相比，我们的政府办事流程相对繁琐，办事效率自然会受到影响。举一个简单的例子——办理车辆违规罚款和扣分。国内缴费通常需要带齐证件去交警大队领单然后去别处交罚款，处理地点少，需要证件多，领单交款又不在一起，一般要跑几回才把罚款之事处理完，程序复杂，而国外通常不需要领单，输入车号即可显示违规记录，同时就可以付款。付款方式也是灵活多样，如网上付款、银行提款机付款、邮寄个人支票付款，不需要出门就处理完缴付罚款。其实这里面也有以人为本的精神和体现政府服务水平，我们设计的系统应该考虑如何让被罚款的人很方便的接收管理和处罚，政府应该考虑如何高效地服务，使被管理的人感受到政府的优质服务和方便。为武汉建设国家中心城市，实施管理与服务并重的政府职能武汉要走在改革的前列，推行电子政务，提高行政效率，降低行政成本，形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的服务体制。建设国家中心城市的号角已经吹响，大武汉复兴的蓝图正在描绘，我们满怀期待的与武汉共成长，为武汉的城市建设贡献力量！